Обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты июнь 2023

Средство индивидуальной защиты - средство, используемое для предотвращения или уменьшения воздействия на работника вредных и (или) опасных производственных факторов, особых температурных условий, а также для защиты от загрязнения (далее - СИЗ).

Средства коллективной защиты - технические средства защиты работников, конструктивно и (или) функционально связанные с производственным оборудованием, производственным процессом, производственным зданием (помещением), производственной площадкой, производственной зоной, рабочим местом (рабочими местами) и используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов (далее - СКЗ) (ст. 209 ТК РФ).

В соответствии с требованиями трудового законодательства работодатель обязан обеспечить:

- приобретение за счет собственных средств и выдачу СИЗ, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с требованиями охраны труда и установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением (абз. 9 ч. 3 ст. 214 ТК РФ);

- оснащение средствами коллективной защиты (абз. 10 ч. 3 ст. 214 ТК Р);

- обучение работников по использованию (применению) СИЗ (абз. 11 ч. 3 ст. 214 ТК РФ);

- организацию контроля за правильностью применения работниками СИЗ и СКЗ (абз. 4 ч. 4 ст. 244 ТК РФ);

- недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по использованию (применению) СИЗ (абз. 15 ч. 3 ст. 214 ТК РФ).

При этом работник обязан использовать и правильно применять СИЗ и СКЗ, а также проходить в установленном порядке обучение по использованию (применению) СИЗ (абз. 5, абз. 6 ч. 1 ст. 215 ТК РФ).

Таким образом, по общему правилу в соответствии с абз. 9 ч. 3 ст. 214 ТК РФ; ст. 221 ТК РФ; п.3 ч. 1 ст.7 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-Ф3 "О специальной оценке условий труда", п. 4 и п. 5 приказа Минздравсоцразвития РФ от 1.06.2009 N 290н "Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты" СИЗ выдаются:

- работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

- для защиты от воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды;

- на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

- на основании результатов проведения специальной оценки условий труда (далее - СОУТ);

- с учетом результатов оценки профессиональных рисков;

- с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (иного уполномоченного представительного органа работников,при наличии).

Общие требования к средствам индивидуальной и коллективной защиты

Общие требования к средствам индивидуальной защиты содержатся в ГОСТ 12.4.011 -89 "Система стандартов безопасности труда. Средства защиты работающих. Общие требования и классификация" (утв. постановлением Госстандарта СССР от 27.10.1989 N 3222) и техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты" (утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 9.12.2011 N 878).

В соответствии с разделом 2 ГОСТа 12.4.011-89 СИЗ следует применять в тех случаях, когда безопасность работ не может быть обеспечена конструкцией оборудования, организацией производственных процессов, архитектурно-планировочными решениями и средствами коллективной защиты. Средства защиты должны обеспечивать предотвращение или уменьшение действия опасных и вредных производственных факторов; должны отвечать требованиям технической эстетики и эргономики, не должны изменять своих свойств при их стирке, химчистке и обеззараживании; не должны быть источником опасных и вредных производственных факторов и т. д. Выбор конкретного типа средства защиты работающих должен осуществляться с учетом требований безопасности для данного процесса или вида работ.

СИЗ, выпускаемые в настоящее время в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза стран-участников ЕАЭС и используемые работодателями, должны соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты" (см. письмо Минтруда России от 6.03.2017 N 15-2/ООГ-577). Типы СИЗ, на которые распространяется действие ТР ТС 019/2011, приведены в приложении №1, а требования безопасности к ним - в разделе 4.

Классификация средств защиты работников

В зависимости от характера применения средства защиты подразделяют на две категории:

- средства коллективной защиты (СКЗ);

- средства индивидуальной защиты (СИЗ).

Коллективные и индивидуальные средства защиты, в свою очередь, в зависимости от назначения подразделяются на классы. Конкретный перечень видов СКЗ и СИЗ, входящих в классы, приведен в приложении к ГОСТу 12.4.011-89.

В соответствии с ч. 2 ст. 221 ТК РФ СИЗ включают в себя:

- специальную одежду;

- специальную обувь;

- дерматологические средства защиты;

- средства защиты органов дыхания, рук, головы, лица, органа слуха, глаз;

- средства защиты от падения с высоты;

- другие средства индивидуальной защиты, требования к которым определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты", в свою очередь, также классифицирует СИЗ в зависимости от различных характеристик. Так, средства индивидуальной защиты (комплектующие изделия СИЗ) классифицируются по назначению в зависимости от защитных свойств согласно приложению №2.

По степени риска причинения вреда пользователю при выборе форм подтверждения соответствия СИЗ подразделяются на первый и второй классы (п. 5.5 ТР ТС 019/2011). Определение класса СИЗ по степени риска причинения вреда работнику имеет значение для квалификации действий работодателя в случае привлечения к административной ответственности по соответствующей части ст. 5.27.1 КоАП РФ за нарушение законодательства об обеспечении работников СИЗ.

Общие правила применения СИЗ

Требования к приобретению, выдаче, применению, хранению и уходу за СИЗ установлены Межотраслевыми правилами обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 N 290н, далее - Правила N 290н).

С 1 сентября 2023 г. вступает в силу и будет действовать до 1 сентября 2029 г. новый приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 766н, утверждающий Правила обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами. Соответственно, Правила N 290н утратят силу. В настоящее время Правила N 290н включены в перечень НПА, на которые не распространяется требование об отмене с 1 января 2021 г., установленное Федеральным законом от 31.07.2020 N 247-ФЗ. Соблюдение обязательных требований, содержащихся в Правилах N 290н, оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), а их несоблюдение может являться основанием для привлечения к административной ответственности.

Кроме того, 1 сентября 2023 г. вступает в силу в силу и приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 767н, утверждающий:

- Единые типовые нормы выдачи СИЗ по профессиям (должностям) (приложение №1);

- Единые типовые нормы выдачи СИЗ в зависимости от идентифицированных опасностей (приложение №2);

- Единые типовые нормы выдачи дерматологических СИЗ и смывающих средств (приложение №3).

При этом до 31 декабря 2024 г. в целях обеспечения работников СИЗ работодатели вправе использовать типовые нормы, изданные до 1 марта 2022 г., то есть в "переходный" период (с 1 сентября по 31 декабря 2024 г.) работодатель вправе самостоятельно устанавливать, какими нормами он будет пользоваться - "старыми" или "новыми".

Нормы бесплатной выдачи СИЗ устанавливаются работодателем на основании единых Типовых норм выдачи СИЗ с учетом результатов СОУТ, результатов оценки профессиональных рисков, мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного представительного органа работников (при наличии такого представительного органа) (ч. 4 ст. 221 ТК РФ).

При выдаче работникам СИЗ работодатель руководствуется типовыми нормами, соответствующими его виду деятельности. При отсутствии профессий и должностей в соответствующих типовых нормах работодатель выдает работникам СИЗ, предусмотренные типовыми нормами для работников сквозных профессий и должностей всех отраслей экономики, а при отсутствии профессий и должностей в этих типовых нормах - типовыми нормами для работников, профессии (должности) которых характерны для выполняемых работ (п. 14 Правил N 290н).

Не допускается приобретать и выдавать работникам (в том числе по договору аренды) следующие СИЗ (п.8 Правил N 290н):

- не имеющие декларации о соответствии и (или) сертификата соответствия;

- дерматологические СИЗ, не имеющие санитарно-эпидемиологического заключения или свидетельства о государственной регистрации, оформленных в установленном порядке;

- если истек срок действия декларации о соответствии и (или) сертификата соответствия на приобретаемые СИЗ.

Приобретение и выдача СИЗ осуществляется за счет средств работодателя. Допускается приобретение работодателем СИЗ во временное пользование по договору аренды. Кроме того, работодатель за счет своих средств обязан обеспечивать не только своевременную выдачу специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ, а также их хранение, стирку, химическую чистку, сушку, ремонт и замену (абз. 9 ч. 3 ст.214; ч. 5 ст.221, ТК РФ; п.4, п. 30 Правил N 290н).

Выдавать работникам предусмотренные СИЗ не в полном объеме не допускается (см. письмо Минтруда России от 30.09.2016 N 15-2/ООГ-3519). А вот устанавливать нормы выдачи СИЗ, улучшающие по сравнению с типовыми защиту работников, а также заменять их аналогичными, обеспечивающими равноценную защиту от опасных и вредных производственных факторов, работодатель имеет право (пункты 6 и 7 Правил N 290н).

Работодатель обязан обеспечить информирование работников о полагающихся им СИЗ (абз. 23 ч. 3 ст. 214; ч. 2 ст 216.2 ТК РФ), а в п. 9 Правил N 290н указано, что при проведении вводного инструктажа по ОТ работник должен быть ознакомлен как с Правилами N 290н, так и с соответствующими его профессии и должности типовыми нормами выдачи СИЗ.

С 1 марта 2022 г. у работодателя появилась новая обязанность - обеспечить обучение работников по использованию (применению) СИЗ (абз. 11 ч. 3 ст. 214; абз. 5 ч. 2 ст. 219 ТК РФ), а работник, в свою очередь, обязан использовать и правильно применять СИЗ и СКЗ, а также проходить в установленном порядке обучение по использованию (применению) СИЗ (абз. 5, абз. 6 ч. 1 ст. 215 ТК РФ).

В случае необеспечения работника СКЗ и СИЗ, работодатель не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой в размере среднего заработка работника (ч. 6 ст. 216.1 ТК РФ; п. 11 Правил N 290н).

Сроки носки СИЗ установлены в типовых нормах и исчисляются со дня их фактической выдачи работнику (абз. 2 п. 13; п. 14 Правил N 290н). При этом согласно п. 22 Правил N 290н СИЗ возвращенные работниками по истечении сроков носки, но пригодные для дальнейшей эксплуатации, используются по назначению после проведения мероприятий по уходу за ними (стирка, чистка, дезинфекция, дегазация, дезактивация, обеспыливание, обезвреживание и ремонт).

В соответствии с [п. 13](https://demo.garant.ru/document/redirect/12169526/1013) Правил N 290н работодатель обязан организовать надлежащий учет и контроль за выдачей работникам СИЗ в установленные сроки.

Выдача работникам и сдача ими СИЗ фиксируются записью в личной карточке учета выдачи СИЗ, форма которой приведена в приложении к Правилам. Как правило, личная карточка учета выдачи СИЗ оформляется в бумажном виде, но допускается ведение карточек учета выдачи СИЗ в электронной форме с обязательной персонификацией работника.

На работодателя возложена обязанность за счет собственных средств обеспечить уход за СИЗ, их хранение, а также своевременно осуществлять химчистку, стирку, дегазацию, дезактивацию, дезинфекцию, обезвреживание, обеспыливание, сушку, ремонт и замену. В этих целях работодатель вправе выдавать работникам 2 комплекта соответствующих СИЗ с удвоенным сроком носки (ч. 5 ст. 221 ТК РФ; п.30 Правил N 290н).

Административная ответственность работодателя за нарушение законодательства об обеспечении работников СИЗ

Необеспечение работников средствами индивидуальной защиты образует состав административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 с[т. 5.27.1](https://demo.garant.ru/document/redirect/12125267/52714) и ч. 4 с[т. 5.27.1](https://demo.garant.ru/document/redirect/12125267/52714) КоАП РФ, при этом под средствами индивидуальной защиты в ч. 4 с[т. 5.27.1](https://demo.garant.ru/document/redirect/12125267/52714)  следует понимать СИЗ, отнесенные техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты" к 2 классу в зависимости от степени риска причинения вреда работнику (примечание к ст. 5.27.1 КоАП РФ). Повторное совершение аналогичного правонарушения влечет административную ответственность по ч. 5 ст. 5.27.1 КоАП РФ.